



ม.จ.อ. งานสารบรรณ
เลขที่รับ
วันที่ 4 พ.ค. 2548
เวลา

ที่ ศธ 0509.2/ว 647

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
328 ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

29 เมษายน 2548

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/0394
ลงวันที่ 23 มีนาคม 2548

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 ได้บัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในมาตรา 8 ว่า อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบัน - อุดมศึกษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยมาตรา 26 บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่ง อธิการบดี รองอธิการบดี คณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และ ในวรรคท้ายกำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารดังกล่าวไม่ตัดสิทธิ์ผู้ซึ่ง ดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการ ที่ตนครองอยู่ด้วย แต่ตามความในมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 ท้ายบัญญัติอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยบัญญัติว่า ในกรณีเป็นผู้ ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง สูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ลงวันที่ 2 เมษายน 2547 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ข้อ 5 กำหนดว่า ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ด้วยเหตุนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ได้ข้อยุติ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป รวม 2 ประเด็น ดังนี้

1. ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งทางวิชาการอยู่ด้วย จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 หรือไม่

2. ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งทางวิชาการอยู่ด้วย ได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการทั้งสองตำแหน่งแล้ว ผู้นั้นจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีก ทั้งในตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยหรือไม่

บัดนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร 0901/0394 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2548 แจ้งผลการพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้ขอหารือกรณีการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารซึ่งดำรงตำแหน่งทางวิชาการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547 รวม 2 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่มาตรา 12 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 กำหนดว่า อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดว่า ในกรณีผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว แต่เมื่อต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 ออกมาบังคับใช้ในภายหลัง โดยมาตรา 26 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยไม่ตัดสิทธิข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย ซึ่งเป็นกรกำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยไว้เช่นเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยหากมีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดให้ใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ก็ย่อมไม่มีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้อีก เพราะมาตรา 8 และมาตรา 26 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา บัญญัติให้อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งอยู่แล้ว ดังนั้น การที่มาตรา 26 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันกับบัญญัติหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยไว้แตกต่างจากกฎหมายว่าด้วย

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงยอมเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีเจตนารมณ์ที่จะบัญญัติหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วยให้แตกต่างจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งถือเป็นเจตนารมณ์เฉพาะของบทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ ด้วยเหตุนี้การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร จึงต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา 26 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ที่นอกจากจะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารแล้วยังไม่ตัดสิทธิในการที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการที่ตนครองอยู่พร้อมกันด้วย

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547 เป็นระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งเห็นได้ว่าระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีผลใช้บังคับกับข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง เพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการ ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินแนวทางการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยกำหนดให้การได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น เมื่อตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะและดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ผู้นั้นจึงมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวในอัตราเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ผู้นั้นได้รับอยู่เพียงตำแหน่งเดียว

สำหรับกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบัน - อุดมศึกษาได้กำหนดรับรองสิทธิให้ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยทางหนึ่งและเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการ ตามตำแหน่งวิชาการที่ผู้นั้นครองอยู่ด้วยอีกทางหนึ่งนั้น เป็นการได้รับตามสิทธิที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ซึ่งถือเป็นบทบัญญัติเฉพาะที่ใช้บังคับกับกรณีตามที่กฎหมาย

ดังกล่าวกำหนดไว้เท่านั้น จึงไม่อาจนำมาอ้างเป็นสิทธิในการรับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังนี้ได้แต่อย่างใด ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเมธ แอ้มนุ่น)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
โทร. 0 2354 5500 ต่อ 509
โทรสาร 0 2354 5541, 0 2354 5548

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร
ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา
พ.ศ. ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ความว่า ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษาสามารถรับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัย และตำแหน่งวิชาการได้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้ข้าราชการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในมาตรา ๘ ว่า อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่ง อธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และในวรรคสี่กำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารดังกล่าวไม่ตัดสิทธิผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย แต่ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งความในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งฯ กำหนดว่า ในกรณีเป็นผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วยให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า ความในมาตรา ๒๖

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๐๓๙๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗
ที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการด้วยนั้น ขัดต่อมาตรา ๑๒ แห่ง
พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่า
ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งบริหารและดำรงตำแหน่งทางวิชาการ
อยู่ด้วยจะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือไม่

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน
นอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่
๒ เมษายน ๒๕๕๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ข้อ ๕ กำหนดว่า
ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการ
ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗ หากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรง
ตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งบริหาร
และตำแหน่งวิชาการทั้งสองตำแหน่งแล้ว ผู้นั้นจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีก
ทั้งในตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว ประกอบกับ
ได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)
ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)
แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่มาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือน
และเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับ
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ
ซึ่งในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว^๑ ได้กำหนดว่า ในกรณีผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำ
ตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว

^๑ มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
พลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนใน
มหาวิทยาลัยในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการ
รัฐสภาฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

^๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ

ฯลฯ

ในกรณีเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับ
เงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ข้อ ๕^๖ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งเห็นได้ว่ระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีผลใช้บังคับกับข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการ ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้นซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินแนวทางการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยกำหนดให้การได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น เมื่อตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะและดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ผู้ที่นั้นจึงมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวในอัตราเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ผู้ันได้รับอยู่เพียงตำแหน่งเดียว

สำหรับกรณีที่ยกกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ได้กำหนดรับรองสิทธิให้ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยทางหนึ่งและเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ผู้นั้นครองอยู่ด้วยอีกทางหนึ่งนั้น เป็นการได้รับตามสิทธิที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ซึ่งถือเป็นข้อยกเว้นที่เฉพาะที่ใช้บังคับกับกรณีตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เท่านั้น จึงไม่อาจนำมาอ้างเป็นสิทธิในการรับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังนี้ได้แต่อย่างใด

เลขาธิการฯ ได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เพื่อความรอบคอบในการพิจารณาจึงอาศัยข้อ ๑๒^๗ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุม

^๖ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗

^๗ ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการร่างกฎหมายสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

ของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีการประชุมร่วมคณะกรรมการกฤษฎีกา
คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘
และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือตั้งกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน
กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี
(สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงการคลัง
(กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ทั้งสองประเด็น



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๘